

## Uchwała Nr SO-0951/52/P/5/Ko/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 lutego 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Golina

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013, poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 roku w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Józef Goździkiewicz

Leszek Maciejewski

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Golina na lata 2016-2019 oraz uchwały budżetowej Gminy Golina na 2016 rok, przedłożonych tutaj Izbie w dniu 27 stycznia 2016 roku, wyraża

### opinię pozytywną z uwagą o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Golina

#### Uzasadnienie

W dniu 21 stycznia 2016 r. Rada Miejska w Golinie podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016–2019 (Nr XVI/79/2016) oraz uchwałę budżetową na rok 2016 (Nr XVI/80/2016). Z zapisów wymienionych uchwał wynika, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy Golina wystąpi w roku 2016 i 2017 i wyniesie 6.268.125 zł. W kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim 2023 roku zostanie całkowicie spłacone. Prognoza kwoty długu sporządzona jest więc na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłaty zadłużenia Gminy Golina oraz potencjalnych zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia wynika, że w latach 2016-2023 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

rok	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik % planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
2016	7,35	5,14
2017	<b>6,02</b>	<b>5,93</b>
2018	<b>5,53</b>	<b>5,48</b>
2019	7,38	4,26
2020	8,51	4,24
2021	8,60	3,72
2022	8,50	3,62
2023	8,04	2,35

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2016-2023 prognozowana spłata zobowiązań Gminy Golina nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy jednak zauważyć, że w 2017 roku różnica między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych (prawa strona wzoru), a planowanym wskaźnikiem spłat zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi tylko 0,09 punktu procentowego (6,02% - 5,93%), a w 2018 roku zaledwie 0,05 punktu procentowego (5,53% - 5,48%). Dla obliczenia maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2016-2018 przyjęto planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały dla roku poprzedzającego rok budżetowy, tj. rok 2015. Ustalenia wartości wymienionego wyżej wskaźnika na podstawie wartości wykonanych w 2015 roku będzie można dokonać dopiero po złożeniu sprawozdań budżetowych Rb-27 i Rb-28 za 2015 rok. Należy jednak wskazać, że na podstawie wstępnych danych o wykonaniu dochodów i wydatków budżetu wynikających ze sprawozdań budżetowych Rb-27S i Rb-28S złożonych za miesiąc grudzień 2015 roku, zmniejszył się w 2015 roku poziom nadwyżki operacyjnej (nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) do kwoty 1.637.180,86 zł w stosunku do kwot wykonanych w latach poprzednich, bowiem nadwyżka operacyjna w 2014 roku wynosiła 2.913.646,39 zł, a w 2013 roku – 2.952.046,58 zł. Zmniejszenie nadwyżki operacyjnej przekłada się bezpośrednio na wskaźniki spłat zobowiązań określone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych limitujące spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami zaciągniętych w latach ubiegłych i planowanych do zaciągnięcia w 2016 i 2017 roku.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części uwagę.

Realny wzrost dochodów bieżących oraz ograniczenie tempa wzrostu wydatków bieżących ma istotny wpływ na poziom prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym na poziom planowanych rozchodów na spłaty zadłużenia i wydatków związanych z obsługą długu. W celu zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy niezbędne jest bieżące monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych, w tym dostosowanie poziomu realizowanych wydatków bieżących budżetu do osiągniętych dochodów bieżących budżetu.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.