



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 15 grudnia 2015 r.

Poz. 8446

UCHWAŁA NR 23/1247/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 17 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

postanowienia § 1 ust. 1 uchwały Nr XII/54/2015 Rady Miejskiej w Golinie z dnia 22 października 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części obejmującej ostatnie zdanie o treści „Dopuszcza się również płatność w okresach miesięcznych”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 28 października 2015 r. Rada Miejska w Golinie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz przepisy art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) ustaliła w § 1 ust. 1 terminy płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – kwartalne, tj. za okresy trzech miesięcy do dnia: 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada. Następnie w ostatnim zdaniu postanowienia § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały określono, iż „Dopuszcza się również płatność w okresach miesięcznych”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XII/54/2015 Rady Miejskiej w Golinie z dnia 22 października 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 17 listopada 2015 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 17 listopada 2015 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy pozostaje podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach (w uchwale nieprawidłowo wskazano art. 18 ust. 1 pkt 15). Właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została uregulowana w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podstawą prawną do ustalenia terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przepis art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, iż rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego,

termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Obowiązek ten Rada Miejska wykonała w postanowieniu § 1 ust. 1 pkt 1-4 uchwały, w którym ustaliła termin płatności za styczeń, luty i marzec na dzień 15 marca, za kwiecień, maj i czerwiec na dzień 15 maja, za lipiec, sierpień i wrzesień na dzień 15 września i za październik, listopad i grudzień na dzień 15 listopada.

Zamieszczając postanowienie o alternatywnym terminie płatności w ostatnim zdaniu w § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały o treści „Dopuszcza się również płatność w okresach miesięcznych”, zaniechano określenia z jakim dniem miesiąca upływa termin płatności opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonych w okresach miesięcznych.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest świadczeniem pieniężnym o charakterze przymusowym. Obowiązek zapłaty ww. opłaty spoczywa na wszystkich właścicielach nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Podmioty zobowiązane do uiszczenia opłaty nie mają swobody kształtowania treści stosunku prawnego, w tym terminu zapłaty. Elementy te określa bowiem ustawa oraz akt prawa miejscowego w zakresie wskazanym w tej ustawie.

Nieustalenie w uchwale terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi skutkuje tym, że nie może powstać zaległość podatkowa (daninowa), w przypadku gdy osoba zobowiązana do uiszczenia tej opłaty skorzysta z możliwości wnoszenia opłaty w okresach miesięcznych w szczególności za miesiąc czerwiec i grudzień, tj. za miesiące w kwartałach, w których terminy płatności określone za okresy trzymiesięczne zostały wyznaczone w przedostatnim miesiącu danego kwartału.

Stosownie do przepisu art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613) zaległością podatkową (daninową) jest podatek (opłata lokalna) niezapłacony w terminie płatności, a w myśl art. 53 ust. 1 tej ustawy od zaległości podatkowych, naliczane są odsetki za zwłokę.

Zaniechanie określenia terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi opłacanymi w okresach miesięcznych uniemożliwia nie tylko określenie dnia, od którego powstaje zaległość w opłacaniu tej daniny publicznej, ale również wykonanie obowiązku naliczenia odsetek za zwłokę, ich zaksięgowania, a następnie wykazania w sprawozdawczości budżetowej. Obowiązek naliczenia odsetek wynika z § 8 ust. 5 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 289), który stanowi, iż odsetki od należności i zobowiązań, w tym również tych, do których stosuje się przepisy dotyczące zobowiązań podatkowych, ujmuje się w księgach rachunkowych w momencie ich zapłaty, lecz nie później niż pod datą ostatniego dnia kwartału w wysokości odsetek należnych na koniec tego kwartału.

Należy również wskazać, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych wypracowano stanowisko, iż uchwały podejmowane przez organy samorządowe (...) muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (wyrok NSA w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r. sygn. akt SA/Gd 2949/94).

W tych okolicznościach Kolegium stwierdziło, że przedmiotowa uchwała wprowadzając alternatywną możliwość wnoszenia opłat w okresach miesięcznych zaniechała określenia terminu płatności opłat wnoszonych miesięcznie, co pozostaje w sprzeczności z art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i postanowiła jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska