

Uchwała Nr SO-0952/47/5/Ko/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2014 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Golina na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka
Członkowie: Renata Konowalek
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Goliny projekcie uchwały budżetowej Gminy Golina na 2015 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Burmistrz Goliny w dniu 17 listopada 2014 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2015 r., w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Miejskiej Nr LI/267/2010 z dnia 14 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 29.603.350 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 29.073.689 zł,
- wydatki w wysokości 31.213.850 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 28.032.574,20 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.041.114,80 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

Deficyt budżetu w wysokości 1.610.500 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie

przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

4. Z treści postanowień projektu uchwały oraz uzasadnienia do uchwały wynika, że dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają kosztów obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza danych zamieszczonych w uzasadnieniu do projektu uchwały (str. 4 i 5) wskazuje na konieczność wprowadzenia zmiany wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

5. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- 1) W projekcie uchwały budżetowej zamieszczono postanowienie § 15 w brzmieniu „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2015 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”, którego treść jest właściwa tylko sytuacji, gdy uchwała budżetowa będzie podejmowana w styczniu 2015 roku. W przypadku, gdy budżet na 2015 rok będzie uchwalany w 2014 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.
- 2) W projekcie budżetu zaplanowano wydatki w § 2900 /Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin lub związków powiatów na dofinansowanie zadań bieżących/ w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90095 w wysokości 9.000 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że są to wydatki na składki na rzecz Związku Międzygminnego „Koniński Region Komunalny” w likwidacji. Skład Orzekający wskazuje, iż planowanie wydatków na opłacenie składek na rzecz ww. Związku jest niezasadne, gdyż likwidacja Związku Międzygminny „Koniński Region Komunalny” ma zostać zakończona w 2014 roku.
- 3) W załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej obejmującym wszystkie wydatki realizowane w ramach funduszu sołectkiego, w sołectwie Golina-Kolonia (poz. 7) nie zaplanowano żadnych wydatków, a w załączniku Nr 4 do tego projektu obejmującym wykaz wydatków majątkowych w części II obejmującej „Wydatki majątkowe realizowane w ramach f. sołectkiego” zaplanowano wydatki inwestycyjne w rozdz. 90015 /Oświetlenie ulic, placów i dróg/ § 6050 w kwocie 12.424,68 zł, z przeznaczeniem na „Zakup materiałów wraz z wykonaniem oświetlenia drogowego (Sołectwo Golina Kolonia)”.
- 4) W załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej „Wykaz wydatków majątkowych” zaplanowano m.in. wydatki na „Naprawę dróg gminnych”, co może sugerować, że popełniono błąd klasyfikacyjny (remonty - § 4270) lub nadano zadaniu niewłaściwą nazwę.

- 5) W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej popełniono nieliczne oczywiste omyłki pisarskie, np.: wykazując wydatki ogółem (str. 2) w kwocie 31.234.350 zł i wpłaty na rzecz Izby Rolniczej (str. 3) w kwocie 9.100 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2 /Plan wydatków budżetowych na rok 2015/ do projektu uchwały budżetowej wynika, że łączne wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 31.213.850 zł, w tym wpłaty na rzecz Izby Rolniczej w wysokości 8.690 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.