

Uchwała Nr 5/311/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 lutego 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

załącznika do uchwały Nr XXVII/155/2020 Rady Miejskiej w Golinie z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/108/2016 Rady Miejskiej w Golinie z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części obejmującej:

- w pkt A wyrażenia: „□ ulga z tytułu posiadania kompostownika” i „□ zmiana sposobu segregacji na selektywny”,
- w części zatytułowanej „DALSZE OBJAŚNIENIA” w pkt 4 wyrażenie „stawkę opłaty pomniejszoną o”,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 14 stycznia 2021 r. Rada Miejska w Golinie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1, art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zmieniła uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu

nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 lutego 2021 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. W myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Działając na podstawie wskazanych powyżej przepisów Rada Miejska w Golinie podjęła uchwałę, w której zmieniła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w brzmieniu załącznika do przedmiotowej uchwały.

W załączniku do badanej uchwały określającym wzór deklaracji w pkt A pn. „OBOWIĄZEK ZŁOŻENIA DEKLARACJI” wśród okoliczności powodujących obowiązek złożenia deklaracji wymieniono wyrażenia: „ ulga z tytułu posiadania kompostownika” i „ zmiana sposobu segregacji na selektywny”.

Ustawodawca w przepisie art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nałożył na właścicieli nieruchomości obowiązek zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Skoro segregowanie odpadów komunalnych jest obowiązkiem każdego właściciela nieruchomości, to w ocenie Kolegium Izby wskazanie we wzorze deklaracji, iż „zmiana sposobu segregacji na selektywny” jest podstawą do zmiany deklaracji przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy istotnie narusza przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 w

związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i skutkuje nieważnością wzoru deklaracji w tej części.

Stosownie do przepisu art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Zatem ustawodawca wprowadził „częściowe zwolnienie” dla właścicieli ww. nieruchomości kompostujących bioodpady, a nie „ulgę” jak to określono we wzorze deklaracji. Należy również podnieść, iż złożenie oświadczenia o posiadaniu kompostownika i kompostowaniu w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne, a w następstwie o korzystaniu z częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w myśl art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi podstawę do złożenia nowej deklaracji.

Powyższe znajduje potwierdzenie w pkt 4 części wzoru deklaracji pn. „DALSZE OBJAŚNIENIA:”, w którym zamieszczono objaśnienie o treści *„Zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi posiadających kompostownik przydomowy przysługuje właścicielowi nieruchomości, który złoży nową deklarację, uwzględniającą stawkę opłaty pomniejszoną o wysokość zwolnienia w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi za posiadanie kompostownika przydomowego.”*. Należy jednak wskazać, iż treść pkt 4 sugeruje, iż częściowe zwolnienie z tytułu kompostowania bioodpadów polega na pomniejszeniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podczas gdy z cytowanego wyżej przepisu art. 6k ust. 4a wynika, iż częściowe zwolnienie polega na zmniejszeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej na podstawie stawki ustalonej przez organ stanowiący. Kolegium oceniło, iż wymienione wyżej regulacje zamieszczone w załączniku do przedmiotowej uchwały odnoszące się do zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów naruszają w sposób istotny przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wyeliminowało z obrotu prawnego wadliwe części postanowień.

Kolegium Izby wskazuje również, że przeredagowania wymaga część F wzoru deklaracji, w której należy określić wyliczenie opłaty w taki sposób, aby częściowe zwolnienie z tytułu kompostowania bioodpadów w przydomowym kompostowniku pomniejszało wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Izby podnosi także, iż w części wstępnej wzoru deklaracji określonej w załączniku do uchwały przywołano nieaktualną publikację ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. „Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.”, a winien być przywołany Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.