

**UCHWAŁA NR XLVI/229/2017  
RADY MIEJSKIEJ W GOLINIE  
z 28 grudnia 2017 r.**

**w sprawie ustalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie  
i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2018 - 2021**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 ze zm.) **Rada Miejska w Golinie uchwala, co następuje:**

§1. Uchwala się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2018 - 2021, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

*Urszula Furmaniak*

*Załącznik do Uchwały Nr XLVI/229/2017  
Rady Miejskiej w Golinie  
z 28 grudnia 2017 r.*

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE  
ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2018 - 2021**

## Wstęp

Przemoc jako forma zachowań społecznych towarzyszy człowiekowi od zawsze i dotyka każdą sferę życia człowieka: osobistą, społeczną, gospodarczą, polityczną.

Problematyka zjawiska przemocy obecna jest w literaturze naukowej od połowy XX wieku i od tego momentu prowadzone są systematyczne badania naukowe oraz liczne analizy, które prowadzą do wypracowania trafnej definicji odnosząc się do wszystkich rodzajów przemocy oraz skutków tego zjawiska. Bez względu na podejście naukowe, wszystkie podkreślają aspekt intencjonalności przemocy oraz umyślności czynienia szkody drugiemu człowiekowi, zgadzając się ze stwierdzeniem, że celem przemocy jest oddziaływanie na innych w celu uzyskania ich całkowitej uległości i podporządkowania. Sprawca stara się wymóc na ofiarach taki sposób postępowania, aby było one zgodne z jego oczekiwaniami i realizowało cele.

Przemocą jest każde zamierzone działanie osoby, instytucji, społeczeństwa lub państwa, które ujemnie wpływa na zdrowie, rozwój psychiczny i psychospołeczny.

Prawie jedna piąta małżeństw boryka się z przemocą. Zbliżona liczba rodziców może krzywdzić swoje dzieci. Przemoc wobec starszych nie jest kwestią dobrze poznaną, ale coraz częściej zjawisko to uznawane jest jako problem społeczny. Nie ma też istotnego znaczenia jaką religię wyznajemy, jaki mamy kolor skóry, przemoc dotyka nas wszystkich. Wielu badaczy współczesnego społeczeństwa uważa, że następuje rozpad praworządnego społeczeństwa. Na jego miejsce przychodzi społeczeństwo, w którym coraz więcej ludzi czuje się niepotrzebnych lub wręcz niechcianych, społeczeństwo, w którym przemoc stała się nieodłączną częścią codzienności.

Statystyki policyjne na świecie obejmują liczby i opisy przestępstw, których głównym motywem jest zadawanie bólu i cierpienia innej osobie. Zachowania ludzi nacechowane są coraz większym egoizmem i okrucieństwem. Niemal każdego dnia, media donoszą o kolejnych pobiciach, gwałtach, maltretowanych dzieciach, śmierci ludzi w wyniku przemocy. Wielokrotnie nie chcemy widzieć wokół nas zła, które ma miejsce. Udajemy, że nie widzimy, nie słyszymy krzyków docierających zza sąsiednich drzwi, nie zwracamy uwagi na siniaki pobitego dziecka.

Badania naukowe wskazują, że głównym obiektem przemocy w rodzinie są dzieci, następnie kobiety doświadczające aktów przemocy ze strony swoich mężów czy partnerów. Urazy doznane w wyniku pobicia prowadzą często do trwałego kalectwa lub śmierci, a urazy psychiczne powodują nieuleczalną traumę do końca życia.

We współczesnym świecie przemoc uważana jest również jako towar, traktowany jako rozrywka i zabawa. Bardzo chętnie oglądamy filmy akcji, wyposażamy dzieci w nowe nośniki informacji, kupujemy gry komputerowe, nasiąknięte agresją.

Przemoc stała się nieodłączną częścią naszego życia. Na każdym kroku jesteśmy narażeni na atak ze strony innych ludzi. Wszyscy spotykamy się z przemocą i najczęściej na scenie życia jak twierdzi jeden z czołowych znawców tematu Jerzy Mellibruda odgrywamy jedną z trzech ról: ofiary, sprawcy lub świadka, a wielu z nas ma doświadczenie z każdą z nich.

Rodzina jest podstawowym środowiskiem życia człowieka, w którym wzrasta, rozwija się, formułuje poglądy, utrwała normy i zasady postępowania czy obyczajów. Jednocześnie z założenia rodzina powinna być miejscem gdzie czujemy się bezpiecznie, jesteśmy kochani i akceptowani. Istnieją jednak rodziny, w których jednostka odczuwa lęk, strach, doświadcza poniżenia, uwłaczenia jej godności, jest miejscem „piekła”. Obraz takiej sytuacji ma miejsce w rodzinach z problemem przemocy. Najbardziej niepokojące aspekty życia rodzinnego to przemoc w domu i seksualne wykorzystywanie dzieci.

## **I. Analiza problemów społecznych na terenie Gminy Golina**

Gmina Golina liczy 11 880 mieszkańców. Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych na dzień 31.10.2017 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Koninie wynosiła 494, z czego jedynie 54 osób pobiera zasiłek dla bezrobotnych.

Statystyki policyjne podają, że na terenie gminy w 2015 roku założono 13 „Niebieskich Kart” a funkcjonariusze Policji sporządzili 10 wniosków o leczenie w związku z nadużywaniem alkoholu. W 2016 roku założono 11 „Niebieskich Kart” oraz sporządzono 15 wniosków o leczenie, a w 2017 roku do 31.10.2017 r. złożono już 10 „Niebieskich Kart” oraz 9 wniosków o leczenie. Policja nie przeprowadzała interwencji w związku ze stosowaniem przemocy wśród uczniów szkół na terenie gminy.

Ze sprawozdania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynika, że w 2016 roku przeprowadzono 132 konsultacje i rozmowy motywujące do leczenia odwykowego.

Z danych posiadanych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Golinie wynika, że choć bezrobocie spada, to bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych jest nadal dużym problemem, a nałogi nie sprzyjają poprawie warunków życia mieszkańców gminy. W 2016 roku z różnych form pomocy społecznej skorzystało 250 rodzin (581 osób). Z tego powodu bezrobocia 117 rodzin (310 osób w rodzinach), bezradności w sprawach opiekuńczo-

wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego 16 rodzin (61 osób), alkoholizmu 22 rodziny (34 osoby).

Ze sprawozdania o działalności Zespołu Interdyscyplinarnego wynika, że w 2016 r. działania grup roboczych spowodowały założenie 9 „NK-C” (dla osoby do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie) i 8 „NK-D” (wobec osób, u których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie). W ramach całej procedury NK Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego powołała 13 grup roboczych, które odbyły 39 posiedzeń.

Wielkość zjawiska przemocy na terenie gminy nie jest dokładnie ustalona w związku z występowaniem przemocy ukrytej, toczącej się w rodzinie czy też środowiskach, które nie zgłaszają nigdzie problemu.

## **II. Cele programu**

Celem Programu jest:

- 1) zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Golina,
- 2) zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
- 3) zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Cele ogólne będą realizowane przez:

- 1) budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy,
- 2) diagnozowanie zjawiska przemocy na terenie Gminy Golina,
- 3) podnoszenie kompetencji służb i instytucji w zakresie przemocy w rodzinie,
- 4) udzielanie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,
- 5) oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie.

## **III. Założenia Programu**

Realizacja celów Programu zakłada:

- 1) uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie,
- 2) promowanie modelu rodziny wolnego od przemocy,
- 3) edukację dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie przemocy w rodzinie,
- 4) działania interdyscyplinarne w zakresie przeciwdziałania przemocy.

#### **IV. Program jest spójny z Programami:**

- Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy,
- Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Miasta i Gminy Golina na rok 2018.

Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390),
- ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769),
- ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487).

#### **V. Zasoby Gminy Golina w zakresie realizacji Programu:**

1. Zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin.
2. Zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie oraz instytucje i organizacje pełniące funkcję wspierającą:
  - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
  - Posterunek Policji,
  - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
  - Ośrodek Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej,
  - placówki oświatowo-wychowawcze,
  - Zakłady Opieki Zdrowotnej,
  - parafie.

#### **VI. Czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu:**

- poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym,
- dobra znajomość środowiska przez pracowników socjalnych,
- dobra współpraca służb i instytucji na terenie gminy oraz poza nią,
- otwartość i chęć współpracy specjalistów,
- silne więzi rodzinne,
- chęć zmiany i wyjścia z kryzysu.

## **VII. Zagrożenia w realizacji zadań:**

- stereotypy panujące w środowisku na temat przemocy w rodzinie,
- bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych,
- brak współpracy rodziny w zakresie przewycięzania kryzysów,
- problem uzależnienia od alkoholu w rodzinach,
- ubóstwo,
- brak należytej infrastruktury socjalnej w gminie,
- brak lub zbyt mała współpraca interdyscyplinarna,
- brak motywacji ekonomicznej dla członków zespołu interdyscyplinarnego.

## **VIII. Realizacja celów Programu**

### **CEL 1**

#### **Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Golina.**

#### **Działania:**

1. Współpraca w ramach zespołu interdyscyplinarnego:
  - pracownicy socjalni,
  - przedstawiciele oświaty,
  - przedstawiciele policji,
  - kuratorzy sądowi,
  - przedstawiciele Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
  - przedstawiciele ochrony zdrowia,
  - przedstawiciele organizacji pozarządowych,
  - inni w zależności od zasobów,
  - diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
  - opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach,
  - rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
  - monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą,
  - dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań,
  - podejmowanie działań prewencyjnych w środowiskach zagrożonych przemocą,
  - inicjowanie interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą,
  - udział w działaniach edukacyjno-informacyjnych.

## 2. Edukacja dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie przemocy:

- propagowanie skutecznych sposobów powstrzymania przemocy,
- obalanie mitów na temat przemocy,
- szkolenia na temat przemocy,
- prowadzenie kampanii zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży w zakresie ograniczenia oglądania przemocy w telewizji, grach komputerowych,
- wspieranie różnych form spędzania wolnego czasu promujące zachowania nieagresywne,
- organizowanie spotkań edukacyjnych dla mieszkańców, np. w świetlicach wiejskich,
- dystrybucja ulotek i informacji na temat przemocy i jej skutków,
- organizowanie konkurów, np. plastycznych, wśród dzieci i młodzieży w zakresie zapobiegania przemocy.

Podmioty realizujące działanie:

- placówki oświatowo-wychowawcze i kulturalne,
- Gminne Świetlice Środowiskowe,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny.

## **CEL 2**

**Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie**

### **Działania:**

1. Izolowanie sprawców od ofiar.
2. Udzielanie informacji sprawcom przemocy na temat programów korekcyjno-edukacyjnych.
3. Przeprowadzanie rozmów z osobami nadużywającymi alkoholu, stosującymi przemoc.
4. Kierowanie wniosków do Sądu Rejonowego w Koninie o obowiązek podjęcia leczenia odwykowego w związku z nadużywaniem alkoholu.

Podmioty realizujące działanie:

- Policja,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny.



### **CEL 3**

#### **Zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie**

##### **Działania:**

1. Udzielanie informacji dotyczącej bezpiecznego schronienia osobom dotkniętym przemocą w ośrodkach interwencji kryzysowej i w specjalistycznych ośrodkach wsparcia,
2. Udzielanie informacji na temat pozyskania zaświadczenia lekarskiego,
3. Udzielanie informacji na temat praw osób będących ofiarami przemocy,
4. Udzielanie informacji sprawcom przemocy na temat programów korekcyjno-educacyjnych,
5. Rozpowszechnianie telefonu zaufania „Niebieska Linia”, „Pomarańczowa Linia”.

##### Podmiot realizujący działanie:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej.
- 6. Prowadzenie działań interwencyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy:
- podejmowanie działań interwencyjnych w oparciu o procedurę „Niebieskiej Karty”,
- przekazywanie informacji o podejmowanych działaniach przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego.

##### Podmioty realizujące działanie:

- policja,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Ośrodek Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- przedstawiciele oświaty,
- Przedstawiciele ochrony zdrowia.
- 7. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

##### Podmioty realizujące działanie:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- policja,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny.

### **Monitorowanie i sprawozdawczość**

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o informacje podmiotów zaangażowanych w jego realizację.

Przewodniczący Zespołu do dnia 31 marca każdego roku przedłoży Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji Programu.

### **Finansowanie Programu**

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Golina, dotacji oraz ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

## **UZASADNIENIE**

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 ze zm.) nakłada na gminy, jako zadanie własne obowiązek tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W ramach tych działań koniecznym jest stworzenie Gminnego programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Niniejszy program adresowany jest do rodzin, dzieci i młodzieży z terenu gminy Golina i jest kontynuacją działań realizowanych w latach ubiegłych.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie został pozytywnie zaopiniowany przez Gminny Zespół Interdyscyplinarny.